Agenda - Y Pwyllgor Cyllid

Lleoliad:

Ystafell Bwyllgora 5 - Tŷ Hywel

Dyddiad: Dydd Iau, 29 Tachwedd 2018

Amser: 09.15

I gael rhagor o wybodaeth cysylltwch a:

Bethan Davies

Clerc y Pwyllgor

0300 200 6372

SeneddCyllid@cynulliad.cymru

Penderfynodd y Pwyllgor ar 21 Tachwedd 2018 i wahardd y cyhoedd o'r cyfarfod hwn.

1 Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau

(09.15)

2 Papur(au) i'w nodi

(09.15) (Tudalennau 1 - 5)

2.1 PTN1 - Llythyr gan Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid: Cyllideb y DU ar gyfer yr Hydref 2018 - Arian canlyniadol i DEL Cymru - 19 Tachwedd 2018

(Tudalennau 6 - 9)

2.2 PTN2 - Llythyr gan Gomisiwn y Cynulliad: Cynllun Ymadael Gwirfoddol 2018 - 20 Tachwedd 2018

(Tudalennau 10 - 11)

2.3 PTN3 - Llythyr gan Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid - Treth Tir Gwag - 20 Tachwedd 2018

(Tudalen 12)

3 Y Model Buddsoddi Cydfuddiannol: Sesiwn Briffio Technegol

(09.15-10.15) (Tudalennau 13 - 15)

Andrew Jeffreys, Cyfarwyddwr, Trysorlys Cymru, Llywodraeth Cymru

Steve Davies, Dirprwy Gyfarwyddwr, Cyllid Arloesol, Llywodraeth Cymru

Papur 1 – Llythyr gan Gadeirydd y Pwyllgor Economi, Seilwaith a Sgiliau – Cyllid ar gyfer prosiectau seilwaith mawr – y Model Buddsoddi Cydfuddiannol – 18 Hydref 2018

4 Bil Awtistiaeth (Cymru) – trafod yr adroddiad drafft

(10.15–10.30) (Tudalennau 16 – 30)

Papur 2 – Adroddiad drafft

5 Bil Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus (Cymru): Trafod y gwelliannau arfaethedig ar gyfer Cyfnod 2

(10.30–11.15) (Tudalennau 31 – 133)

Papur 3 – Bil Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus (Cymru): Trafod y gwelliannau arfaethedig ar gyfer Cyfnod 2

6 Goblygiadau ariannol y Bil Senedd ac Etholiadau (Cymru) sydd i ddod

(11.15–11.30) (Tudalennau 134 – 136)

Papur 4 – Goblygiadau ariannol y Bil Senedd ac Etholiadau (Cymru) sydd i ddod

7 Ariannu cyrff a ariennir yn uniongyrchol

(11.30–11.45) (Tudalennau 137 – 146)

Papur 5 – Ariannu cyrff a ariennir yn uniongyrchol

8 Trafod y flaenraglen waith

(11.45–12.00) (Tudalennau 147 – 150)

Papur 6 – y flaenraglen waith: tymor y gwanwyn 2019

9 Rheoliadau Treth Gwarediadau Tirlenwi (Cyfraddau Treth) (Cymru) (Diwygio) 2018

(12.00–12.05)

Cofnodion cryno - Y Pwyllgor Cyllid

Lleoliad:

Ystafell Bwyllgora 3 - Y Senedd

Dyddiad: Dydd Iau, 15 Tachwedd 2018

Amser: 09.06 - 11.41

Gellir gwylio'r cyfarfod ar Senedd TV yn:

http://senedd.tv/cy/5140

Yn bresennol

Categori	**Enwau**
Aelodau'r Cynulliad:	Llyr Gruffydd AC (Cadeirydd) Rhun ap Iorwerth AC Neil Hamilton AC Mike Hedges AC Jane Hutt AC Nick Ramsay AC David Rees AC
Tystion:	Sophie Howe, Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol ar gyfer Cymru Sara Jones, Consortiwm Manwerthu Cymru Joshua Miles, Ffederasiwn Busnesau Bach Cymru Cathy Madge, Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol Cymru
Staff y Pwyllgor:	Bethan Davies (Clerc) Georgina Owen (Dirprwy Glerc) Martin Jennings (Ymchwilydd)

1 Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau

1.1 Croesawodd y Cadeirydd yr Aelodau i'r cyfarfod.

2 Papur(au) i'w nodi

2.1 Cafodd y papurau eu nodi.

2.1 PTN1 - Llythyr gan Gadeirydd y Pwyllgor Deisebau - P-05-840 Cyllid Teg i Gyngor Bwrdeistref Sirol Castell-nedd Port Talbot a phob Awdurdod Lleol arall - 6 Tachwedd 2018

3 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru ar gyfer 2019-20: Sesiwn dystiolaeth 8 (Panel twf economaidd)

3.1 Clywodd y Pwyllgor dystiolaeth gan Joshua Miles, Rheolwr Polisi, FSB Cymru; a Sara Jones, Pennaeth Consortiwm Manwerthu Cymru.

4 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru ar gyfer 2019-20: Sesiwn dystiolaeth 9 (Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol Cymru)

4.1 Clywodd y Pwyllgor dystiolaeth gan Sophie Howe, Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol Cymru; a Cathy Madge, Arweinydd Ysgogi Newid, Swyddfa Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol Cymru.

5 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42 i benderfynu gwahardd y cyhoedd o weddill y cyfarfod

5.1 Derbyniwyd y cynnig.

6 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2019-20: Trafod y dystiolaeth

6.1 Trafododd y Pwyllgor y dystiolaeth a ddaeth i law.

7 Amcangyfrif Archwilydd Cyffredinol Cymru a Swyddfa Archwilio Cymru ar gyfer 2019-20: Trafod yr adroddiad drafft

7.1 Cytunodd y Pwyllgor ar yr adroddiad â rhai mân newidiadau.

8 Amcangyfrifon Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus Cymru ar gyfer 2019-20: Trafod yr adroddiad drafft

8.1 Cytunodd y Pwyllgor ar yr adroddiad â rhai mân newidiadau.

Cofnodion cryno - Y Pwyllgor Cyllid

Lleoliad:

Ystafell Bwyllgora 3 - Y Senedd

Dyddiad: Dydd Iau, 15 Tachwedd 2018

Amser: 13.36 - 15.29

Gellir gwylio'r cyfarfod ar Senedd TV yn:

http://senedd.tv/cy/5398

Cyfarfod cydamserol

Yn bresennol

Categori	Enwau
Aelodau'r Cynulliad:	Llyr Gruffydd AC (Cadeirydd) Jane Hutt AC Nick Ramsay AC Lynne Neagle AC (Cadeirydd) Suzy Davies AC Siân Gwenllian AC Julie Morgan AC John Griffiths AC (Cadeirydd) Jayne Bryant AC Leanne Wood AC
Tystion:	Ruth Coombs, Y Comisiwn Cydraddoldeb a Hawliau Dynol Yr Athro Sally Holland, Comisiynydd Plant Cymru Rachel Thomas, Comisiynydd Plant Cymru Mark Drakeford AC, Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid Julie James AC, Arweinydd y Tŷ a'r Prif Chwip Andrew Jeffreys, Dirprwy Gyfarwyddwr, Buddsoddi Cyfalaf

	Strategol, Llywodraeth Cymru Paul Dear, Llywodraeth Cymru Matt Wellington, Llywodraeth Cymru Anthony Jordan, Llywodraeth Cymru
Staff y Pwyllgor:	Llinos Madeley (Clerc) Georgina Owen (Dirprwy Glerc) Sian Thomas (Ymchwilydd) Hannah Johnson (Ymchwilydd)

Cyfarfod ar y cyd y Pwyllgor Cyllid, y Pwyllgor Plant, Pobl Ifanc ac Addysg a'r Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau

1 Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau

1.1 Croesawodd Llyr Gruffydd AC, Cadeirydd y Pwyllgor Cyllid, Aelodau i gyfarfod ar y cyd y Pwyllgor Cyllid, y Pwyllgor Plant, Pobl Ifanc ac Addysg a'r Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau.

2 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2019-20: Asesiadau effaith sy'n cyd-fynd â'r cyllidebau drafft (Sesiwn dystiolaeth 1)

2.1 Clywodd y Pwyllgor dystiolaeth gan:

- Ruth Coombs, Pennaeth y Comisiwn Cydraddoldeb a Hawliau Dynol yng Nghymru;
- Yr Athro Sally Holland, Comisiynydd Plant Cymru; a
- Rachel Thomas, Pennaeth Polisi a Materion Cyhoeddus, Comisiynydd Plant Cymru.

3 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2019-20: Asesiadau effaith sy'n cyd-fynd â'r cyllidebau drafft (Sesiwn dystiolaeth 2)

3.1 Clywodd y Pwyllgor dystiolaeth gan:

- Mark Drakeford AC, Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid;
- Julie James AC, Arweinydd y Tŷ a'r Prif Chwip;

- Andrew Jeffreys, Cyfarwyddwr, Trysorlys, Llywodraeth Cymru;
- Matt Wellington, Pennaeth Cofnodi a Dadansoddi y Rhaglen Lywodraethu, Llywodraeth Cymru;
- Paul Dear, Pennaeth Cydraddoldeb, Llywodraeth Cymru; ac
- Anthony Jordan, Pennaeth Gweithredu Rhaglen Ddeddfwriaethol, Llywodraeth Cymru.

3.2 Cafodd yr Aelodau gopi caled gan Arweinydd y Tŷ o drosolwg o broses Asesiad Effaith Integredig Llywodraeth Cymru.

4 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42 i benderfynu gwahardd y cyhoedd o weddill y cyfarfod

4.1 Derbyniwyd y cynnig.

5 Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru 2019-20: Asesiadau effaith sy'n cyd-fynd â'r cyllidebau drafft (Trafod y dystiolaeth)

5.1 Cytunodd yr Aelodau a oedd yn cynrychioli pob un o'r tri phwyllgor y byddant yn trafod y dystiolaeth a gasglwyd yn y sesiwn hon ac yn cynhyrchu allbwn ar y cyd maes o law i lywio Cyllideb Ddrafft 2020-21 Llywodraeth Cymru a chyllidebau drafft yn y dyfodol.

Mark Drakeford AM/AC
Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid
Cabinet Secretary for Finance

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Llyr Gruffudd AC
Cadeirydd
Y Pwyllgor Cyllid
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Caerdydd
CF99 1NA

19 Tachwedd 2018

Annwyl Llyr,

Cyllideb Mawrth 2018 y DU - Symiau canlyniadol ar gyfer DEL Cymru

Yn unol â'r drefn arferol, ysgrifennaf atoch i roi gwybod ichi am symiau canlyniadol Barnett ar gyfer Cymru o ganlyniad i gyllideb Llywodraeth y DU ar gyfer yr Hydref. Mae'r ffigurau hyn yn gorfod cael eu cadarnhau yn y llythyr ynglŷn â'r setliad oddi wrth Drysorlys EM, sydd heb ddod i law hyd yn hyn.

Yn Atodiad A, fe welwch restr fanwl o holl symiau canlyniadol Barnett, ynghyd â chyfansymiau cyfanredol ar gyfer pob dosbarth gwariant yn y blynyddoedd ariannol 2018-19 i 2020-21.

Rwyf yn gallu cadarnhau lefel y cyllid ychwanegol y bydd Cymru'n ei gael o ganlyniad i weithredu'r fframwaith cyllidol. Yn dilyn y dyraniadau ychwanegol yng Nghyllideb y DU ar gyfer yr Hydref, mae lluosydd Barnett 105 y cant yn rhoi £25 yn ychwanegol i Gymru, yn 2018-19 a £74m dros y cyfnod a gynhwysir gan Gyllideb ddrafft Llywodraeth Cymru 2019-20 (refeniw ychwanegol o £46m a chyfalaf o £53m).

Cofion gorau,

Mark Drakeford AC / AM
Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid
Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Mark.Drakeford@llyw.cymru
Correspondence.Mark.Drakeford@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Atodiad A - Effaith Cyllideb Hydref 2018 Llywodraeth y DU ar DEL Cymru

Tabl 1. Ffigurau Cyfanredol Symiau Canlyniadol Barnett

Dosbarth Gwariant	£000oedd[1]			
	2018-19	2019-20	2020-21	Cyfanswm
DEL Adnoddau	63,111	423,351	-	486,462
DEL Cyfalaf (Cyffredinol)	52,596	2,591	4,715	59,902
DEL Cyfalaf (Trafodiadau Ariannol Ad-daladwy)	-	-	8,497	8,497
Cyfanswm DEL	**115,707**	**425,942**	**13,212**	**554,861**

Tabl 2 - Symiau Canlyniadol Barnett

Mesur	Dosbarth Gwariant[2]	£000oedd		
		2018-19	2019-20	2020-21
Ardrethi Busnes				
Disgownt manwerthu (Cymorth	RDEL	-	16,110	-
Disgownt manwerthu (Cyfran	RDEL	-	9,855	-
Diwygio pecyn AB2017 (Cyfran Ganolog)	RDEL	27,801	2,220	-
Diwygio pecyn AB2017 (Cymorth ALl)	RDEL	10,976	7,612	-
Iechyd a Gofal Cymdeithasol				
Setliad y GIG	RDEL	-	364,741	-
ariennir fel arall trwy trosglwyddiad sylfaenol parhaus o gyllidebau DH	RDEL	-	(31,865)	-
Cludiant				
Cynnal a Chadw Ffyrdd Lleol	CDEL	24,784	-	-
Ansawdd Aer - Cronfa Weithredu	CDEL	372	384	-
Birmingham - Dinas Symudedd y Dyfodol	RDEL	-	118	-
Birmingham - Dinas Symudedd y Dyfodol	CDEL	-	295	295
Addysg				

[1] Mae'r ffigurau'n amodol ar dalgrynnu gan Drysorlys EM.
[2] DEL Adnoddau (RDEL), DEL Cyfalaf (CDEL) (cyffredinol), DEL Cyfalaf (FT) (Trafodiadau Ariannol Ad-daladwy)

Mesur	Dosbarth Gwariant[2]	£000oedd		
		2018-19	**2019-20**	**2020-21**
Prentisiaethau - Lleihau tâl cyd-fuddsoddi ar gyfer BBaChau	RDEL	-	1,180	-
Gofal Cymdeithasol Plant	RDEL	-	2,343	-
Peilot rhanbarthol o hyfforddiant yn y gwaith i bobl ifanc	RDEL	-	207	-
Cynllun Ailhyfforddi	RDEL	-	236	-
Cynllun Ailhyfforddi	CDEL	-	354	354
Sgiliau Rhanbarthol i bobl hunangyflogedig	RDEL	-	295	-
Cyfalaf Ysgolion	CDEL	23,604	-	-
BEIS (yr Adran Busnes, Ynni a Strategaeth Ddiwydiannol)				
Gwella rheoli trwy gefnogi rhwydweithiau cymheiriaid i gymheiriaid	RDEL	-	1,180	-
Partneriaethau Trosglwyddo Gwybodaeth	CDEL	-	59	177
Pecyn Menter	RDEL	-	649	-
Ardaloedd Menter Prifysgolion	RDEL	295	-	-
DEFRA (Adran yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig)				
Ansawdd Aer - Cronfa Weithredu	RDEL	159	266	-
Y Gronfa Gwastraff Bwyd	RDEL	-	885	-
Neuaddau Pentref	RDEL	177	-	-
Clirio Safleoedd Tirlenwi	RDEL	-	295	-
Plannu Coed Trefol	RDEL	-	41	-
Plannu Coed Trefol	CDEL	-	171	171
Cyllid Arloesi Deunydd Plastig a Gwastraff	CDEL	-	590	-
MHCLG (y Weinyddiaeth Tai, Cymunedau a Llywodraeth Leol)				
Corfforaethau Datblygu	RDEL	-	118	-
Grant Cyfleusterau i'r Anabl	CDEL	3,246	-	-
Dyfodol Help i Brynu Benthyciad Ecwiti	FT	-	-	8,497
Strydoedd Mawr	CDEL	-	30	3,334

Mesur	Dosbarth Gwariant[2]	£000oedd		
		2018-19	2019-20	2020-21
Strydoedd Mawr	RDEL	99	797	-
Tai Strategol	RDEL	-	236	-
Fforymau Cymdogaethau	RDEL	-	165	-
Gofal Cymdeithasol (2018-19)	RDEL	14,162	-	-
Gofal Cymdeithasol (2019-20)	RDEL	-	38,357	-
DCMS (Yr Adran dros Ddiwylliant, y Cyfryngau a Chwaraeon)				
Dinas Ddiwylliant Coventry	CDEL	-	502	-
Gwersylloedd Sgiliau Digidol	RDEL	-	177	-
Strydoedd Mawr treftadaeth	CDEL	-	207	384
Strydoedd Mawr Treftadaeth	RDEL	-	89	-
Arall				
Ailbroffil o ailgostio BRR 2017-18	RDEL	12,940	-	-
Ailbroffil o Arbedion yr Adolygiad o Effeithlonrwydd	RDEL	(3,570)	-	-
Ariennir o Gronfeydd Wrth Gefn				
Ambiwlans Awyr	CDEL	590	-	-
Prentisiaethau - Capasiti ar gyfer IFA	RDEL	-	295	-
Prentisiaethau - Hyblygrwydd yn y Gadwyn Gyflenwi	RDEL	-	5,311	-
Estyn y rhaglen meysydd brwdr	RDEL	-	59	-
Canolfan Arwain y Gwasanaeth Cyhoeddus	RDEL	-	413	-
Eden Project (Gogledd) – Cronfa Wrth Gefn	RDEL	12		-
Rheoli Perygl Llifogydd - Arian IPT	RDEL		395	-
Prosiect Addysg yr Holocost	RDEL	-	100	-
Athrawon Mathemateg a Ffiseg	RDEL	-	295	-
Tai - Gorsaf Toton HS2	RDEL	-	118	-
Lles Glowyr	RDEL	59	59	-
Cyfanswm y Newidiadau		**115,707**	**425,942**	**13,212**

Eitem 2.2

Manon Antoniazzi
Prif Weithredwr a Chlerc y Cynulliad
Chief Executive and Clerk of the Assembly

Llyr Gruffydd
Cadeirydd y Pwyllgor Cyllid
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Drwy e-bost

20 Tachwedd 2018

Cynllun Ymadael Gwirfoddol (VES) Comisiwn y Cynulliad 2018

Annwyl Llyr,

Yn ymddangosiadau'r Comisiwn gerbron y Pwyllgor Cyllid a'r Pwyllgor Cyfrifon Cyhoeddus yn ddiweddar, gofynnwyd i mi am y posibilrwydd o gynnig Cynllun Ymadael Gwirfoddol (VES). Rwyf nawr yn ysgrifennu i gadarnhau, yn ei gyfarfod ar 5 Tachwedd, y cytunodd y Comisiwn i gynnig Cynllun Ymadael Gwirfoddol (VES) i'r holl staff.

Bydd y Cynllun Ymadael Gwirfoddol yn helpu i sicrhau y gall y Comisiwn barhau i ddarparu'r sgiliau, yr arbenigedd a'r gallu angenrheidiol i gefnogi'r Cynulliad drwy'r heriau penodol a ddaw yn sgîl Brexit a Newid Cyfansoddiadol, tra'n parhau i weithio, cyhyd ag sy'n bosibl, o fewn cap cyffredinol y sefydliad o 491 o swyddi.

I grynhoi, nodau'r Cynllun Ymadael Gwirfoddol fydd:

- caniatáu i'r Comisiwn ymateb i newidiadau yn y gofynion o ran sgiliau ac arbenigedd;
- hwyluso newid sefydliadol, gan gynnwys o fewn timau penodol;
- gwella effeithlonrwydd y gweithlu; a
- phan fo hynny'n bosib, darparu arbedion hirdymor ac osgoi cynyddu maint y sefydliad wrth ddiwallu anghenion o ran adnoddau.

Rydym yn bwriadu lansio'r Cynllun Ymadael Gwirfoddol ar 22 Tachwedd 2018, a bydd y cyfle i wneud cais yn agored tan ddechrau mis Ionawr 2019. Bydd y cynllun yn cael ei gynnal yn unol â rheolau'r Swyddfa Gabinet / Trysorlys a bydd ganddo feini prawf asesu a

Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1NA
manon.antoniazzi@cynulliad.cymru
0300 200 6230

National Assembly for Wales
Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1NA
manon.antoniazzi@assembly.wales
0300 200 6230

phrosesau penderfynu cadarn. Byddwn yn cymryd i ystyriaeth lawn yr argymhellion sy'n deillio o'r adolygiad archwilio mewnol o'n cynlluniau blaenorol ac o adolygiad ehangach Swyddfa Archwilio Cymru o gynlluniau ymadael. Mae ochr yr Undebau Llafur (TUS) wedi cael gwybod am ein bwriad i gynnig Cynllun Ymadael Gwirfoddol, a bydd yn cael ei wahodd i arsylwi ar waith y panel dethol.

Ystyriwyd y goblygiadau ariannol yn ofalus ac rydym wedi nodi cyllideb o hyd at £800,000. Gallaf gadarnhau y gellir cyllido'r gyllideb hon o danwariant o gyllideb staffio weithredol y Comisiwn, sydd, i raddau helaeth iawn yn deillio o lefelau uwch na'r arfer o drosiant staff. Mae'r gyllideb hon yn debyg i'r gyllideb o £850,000 a bennwyd ar gyfer Cynllun Ymadael Gwirfoddol 2015, a neilltuwyd £650,000 o hon. Pennodd Llywodraeth Cymru gyllideb o £5.5 miliwn ar gyfer ei Chynllun Ymadael Gwirfoddol diweddaraf.

Yn olaf, bydd costau'r cynllun yn cael eu cyhoeddi fel rhan o’r Adroddiad Blynyddol a Chyfrifon 2018-19, ym mis Gorffennaf 2019.

Mae croeso ichi gysylltu â mi os oes gennych unrhyw ymholiadau, neu os hoffech gael rhagor o wybodaeth.

Manon Antoniazzi

Prif Weithredwr a Chlerc
Cynulliad Cenedlaethol Cymru

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu'n Saesneg / We welcome correspondence in Welsh or English.

Mark Drakeford AC/AM
Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid
Cabinet Secretary for Finance

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Ein cyf/Our ref MA-L/MD/0670/18

20 Tachwedd 2018

Annwyl gyfaill,

Fel y gwyddoch, mae'n fwriad gen i roi prawf ar fecanwaith Deddf Cymru 2014 drwy geisio cael datganoli'r cymhwysedd ar gyfer treth ar dir gwag. Cyn proses ddiwygiedig Rheol Sefydlog 27 ar gyfer craffu ar Orchmynion adran 116C, mae Llywodraeth Cymru wedi ymrwymo i roi gwybod i'r Cynulliad am hynt y gwaith.

Mae fy swyddogion yn dechrau ar drafodaethau gyda swyddogion Llywodraeth y DU ar Orchymyn Cyfrin Gyngor drafft i roi effaith gyfreithiol i'r trosglwyddo cymhwysedd. Unwaith y bydd y trafodaethau hyn wedi cyrraedd cyfarfod o Gyd-bwyllgor y Trysorlysoedd, byddaf yn rhoi gwybod ichi beth yw'r sefyllfa ddiweddaraf yn unol â'm haddewid.

Cofion gorau,

Mark

Mark Drakeford AC/AM
Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid
Cabinet Secretary for Finance

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Correspondence.Mark.Drakeford@gov.wales

Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Pwyllgor yr Economi, Seilwaith a Sgiliau

National Assembly for Wales
Economy, Infrastructure and Skills Committee

Llyr Gruffydd AC
Cadeirydd Dros Dro'r Pwyllgor Cyllid

18 Hydref 2018

Annwyl Llyr,

Cyllid ar gyfer prosiectau seilwaith mawr - Model Buddsoddi Cydfuddiannol

Yn ei gyfarfod ar 3 Hydref 2018, cafodd Pwyllgor yr Economi, Seilwaith a Sgiliau wybodaeth gan yr Athro Gerry Holtham am gyllid ar gyfer prosiectau seilwaith a gan swyddogion Llywodraeth Cymru am y Model Buddsoddi Cydfuddiannol (MIM). Rwy'n ysgrifennu atoch i dynnu sylw at rai o bryderon y Pwyllgor yn dilyn y sesiynau hynny.

Mae'r Model Buddsoddi Cydfuddiannol yn ystyried yr hyn a ddysgwyd o'r defnydd a wneir o'r Mentrau Cyllid Preifat a Phartneriaethau Cyhoeddus-Preifat yn y gorffennol, ac yn ceisio canfod lle gellir trosglwyddo risg yn effeithiol a lle na ellir gwneud hynny. Roedd y Pwyllgor yn falch o glywed na fyddai gwasanaethau 'meddal' yn cael eu cynnwys mewn Model Buddsoddi Cydfuddiannol ac y bydd darpariaeth ar gyfer rheoli contractau gweithredol yn cael ei chynnwys yn y prosiect o'r cychwyn. Yn ogystal, dylai cyfres o gontractau safonol sy'n anelu at sicrhau buddion cymunedol ac unrhyw arian ychwanegol ar enillion ail-ariannu sicrhau gwelliannau pellach a mwy o werth am arian na modelau blaenorol.

Er bod cwestiynau o hyd ynghylch argaeledd staff medrus a phrofiadol a all gyflawni'r rheolaeth gwell sydd ei hangen ar gontractau o ran llwyddiant y model, cytunodd y Pwyllgor ei bod yn ymddangos fod y Model Buddsoddi Cydfuddiannol,

Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1NA
SeneddESS@cynulliad.cymru
www.cynulliad.cymru/SeneddESS
0300 200 6565

National Assembly for Wales
Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1NA
SeneddEIS@assembly.wales
www.assembly.wales/SeneddEIS
0300 200 6565

wedi cael ei ystyried yn drylwyr ac yn un sy'n sicrhau gwelliannau sylweddol o gymharu â modelau blaenorol. Fodd bynnag, roedd y Pwyllgor yn pryderu am y cyd-destun y defnyddir y Modelau hyn. Clywodd y Pwyllgor y gellid defnyddio'r model i gyflawni adrannau pump a chwech o'r A465, canolfan ganser Felindre, a Band B o raglen Ysgolion yr 21ain Ganrif. Ymddengys bod ariannu'r prosiectau hyn yn y modd hwn yn awgrymu na wneir penderfyniadau ariannu yng nghyd-destun ymagwedd strategol, cynlluniedig tuag at ddarparu seilwaith.

Ni fyddai unrhyw Lywodraeth yn benthyca pe bai ganddi ddigon o gyllideb i gyflawni ei chynlluniau, ond os yw ei huchelgais y tu hwnt i'w gallu o ran cyfalaf, a bod achos cryf dros gyflawni'r uchelgeisiau hynny, yna mae opsiynau benthyg darbodus ar gael. Disgrifiodd yr Athro Holtham fod defnyddio bondiau'r Llywodraeth yn llawer rhatach na'r arian y gellid ei godi gan fuddsoddwyr preifat, yn enwedig ar gyfer prosiectau mwy cymhleth neu risg uwch. Uchafswm y cyllid ar gyfer giltiau o'r fath yw £1 biliwn yng Nghymru, ond nid oes gan y Pwyllgor ymdeimlad o ymholiadau diweddar bod yr opsiwn ariannu hwn yn cael ei ystyried fel rhan o drafodaeth ehangach ynghylch y math cywir o fuddosddiad ar gyfer cyflwyno rhan o raglen o brosiectau cynlluniedig. Roedd yn ymddangos, yn hytrach, bod y Modelau hyn i'w defnyddio pan fydd prosiectau o faint digonol yn dod yn flaenoriaeth i'w cyflenwi. O gofio ei bod yn bosibl gweithredu llawer o agweddau cadarnhaol y Modelau - gwell rheolaeth o gontractau; buddion cymunedol a mabwysiadu codau ymarfer amgylcheddol a chyflogaeth - hefyd drwy gaffael traddodiadol, ymddengys nad yw'n ymarferol cyflwyno prosiectau cymhleth fel band B Rhaglen Ysgolion yr 21ain Ganrif drwy'r Modelau hyn, pan fyddai opsiynau ariannu eraill, rhatach, ar gael.

Bydd Pwyllgor yr Economi, Seilwaith a Sgiliau yn parhau i graffu ar ariannu prosiectau seilwaith mawr, ond mae'n ymddangos bod pwynt o egwyddor ariannol ehangach i'w ystyried. Felly, mae'r Pwyllgor wedi gofyn i mi dynnu eich sylw at y pryderon hyn a gofyn a oes gennych unrhyw gynlluniau i graffu ar strategaeth ariannu cyfalaf Llywodraeth Cymru.

Gall Clerc y Pwyllgor ddarparu gwybodaeth gefndirol bellach am y materion hyn pe byddai hynny'n ddefnyddiol.

Diolch am ystyried y mater hwn. Edrychaf ymlaen at gael eich ymateb maes o law.

Yn gywir,

Russell George
Cadeirydd

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Eitem 5

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon